

ОДОБРЕНЫ  
Президиумом комиссии по  
координации работы по  
противодействию коррупции  
в Республике Крым  
(протокол от 27.05.2019 № 1)

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**«Обеспечение эффективного взаимодействия исполнительных органов**  
**государственной власти (органов местного самоуправления)**  
**Республики Крым с правоохранительными органами в рамках**  
**организации противодействия коррупции в исполнительном органе**  
**государственной власти (органе местного самоуправления) Республики**  
**Крым»**

## 1. Общие положения

1.1. Деятельность исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления (далее соответственно – органы исполнительной власти, муниципальные органы) в большей степени по сравнению с другими органами власти подвержена коррупции, поскольку здесь сосредоточено оперативное управление материально-техническими, экономическими, финансовыми, информационными, кадровыми и иными ресурсами. Повышенную подверженность коррупции органов исполнительной власти определяют: высокая интенсивность контактов с физическими и юридическими лицами, важность принадлежащих органам исполнительной власти полномочий, отсутствие реальной ответственности за коррупционные проступки, относительно небольшой уровень оплаты труда государственных (муниципальных) служащих.

1.2. Важнейшую роль в вопросах противодействия коррупции играет эффективное взаимодействие органов исполнительной власти (муниципальных органов) с правоохранительными органами.

1.3. Под взаимодействием понимается основанная на законах и подзаконных нормативных актах, согласованная по целям, месту и времени деятельность различных исполнителей по совместному решению поставленных перед ними задач.

1.4. Правовую основу взаимодействия органов исполнительной власти (муниципальных органов) с правоохранительными органами составляет целый комплекс законодательных, подзаконных нормативных правовых актов. В их числе:

- Конституция Российской Федерации – зачастую проверки достоверности представляемых государственными (муниципальными) служащими сведений связаны с посягательством на конституционные права и свободы граждан, закрепленные в Конституции Российской Федерации; в то же время наряду с защитой гражданских прав и свобод Конституция Российской Федерации предусматривает возможность их ограничения федеральным законом в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства;

- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ) устанавливает:

- федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий (часть 4 статьи 5);

- комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых,

специальных и иных мер является одним из основных принципов противодействия коррупции (пункт 5 части 1 статьи 6);

совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции является одним из основных направлений деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции (пункт 10 части 1 статьи 7);

правоохранительные органы, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны информировать подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения государственным (муниципальным) служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции (часть 4.1 статьи 5);

Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами (часть 6 статьи 5);

- Национальная стратегия противодействия коррупции, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460;

- Национальный план противодействия коррупции на соответствующий период.

1.5. В качестве наиболее существенных *признаков взаимодействия* различных субъектов обычно выделяют следующие: наличие общей цели, задач; согласованность их действий по продвижению к цели, а в ряде случаев - по месту и времени; сотрудничество, взаимопомощь в интересах решения общих задач; совместность действий.

При взаимодействии правоохранительных органов с органами исполнительной власти (муниципальными органами) в качестве основания, объединяющего их в совместной деятельности, выступает единая для этих субъектов цель – противодействие коррупции.

1.6. В процессе взаимодействия на участников, как правило, не налагаются какие-либо обязанности по выработке и применению единых мер, по распределению сил и средств, по установлению контроля за исполнением рекомендуемых мероприятий, а главное – не выделяется специальный участник, имеющий полномочия по организации взаимных действий. Именно в таком значении понимается взаимодействие правоохранительных органов

органами исполнительной власти (муниципальными органами).

1.7. Таким образом, под взаимодействием правоохранительных органов с органами исполнительной власти (муниципальными органами) в сфере противодействия коррупции понимается совместная деятельность органов исполнительной власти (муниципальных органов) и правоохранительных органов в пределах их полномочий по противодействию коррупции, в том числе минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

1.8. Взаимодействие в рассматриваемой сфере должно строиться на основе строгого соблюдения участниками следующих принципов:

законности, т.е. осуществления взаимодействия в соответствии с предписаниями законов и подзаконных нормативных актов, регулирующих как совместную деятельность, так и порядок функционирования каждого органа в отдельности;

согласованности усилий субъектов взаимодействия, при которой каждая из сторон, осознавая свою роль в этом процессе, заинтересованно включается в деятельность другого субъекта, своевременно совершая необходимые действия;

самостоятельности каждой из сторон взаимодействия в пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

1.9. Анализ сложившейся практики позволяет рекомендовать субъектам взаимодействия следующие формы взаимодействия:

проведение координационных совещаний;

проведение межведомственных совещаний руководителей правоохранительных органов с руководителями органов исполнительной власти (муниципальных органов);

проведение совместных мероприятий правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

организация постоянно действующих рабочих групп из числа представителей субъектов взаимодействия;

межведомственный информационный обмен;

организация совместных проверок по исполнению законодательства о противодействии коррупции в конкретном органе исполнительной власти (муниципальном органе);

обучение, повышение квалификации, приглашение специалистов из числа участников взаимодействия для оказания методической, консультационной и иной помощи другому субъекту сотрудничества в рассматриваемой сфере;

организация совместных семинаров, конференций, в том числе научно - практических;

организация совместных научных, мониторинговых исследований, социологических опросов.

1.10. Различные формы взаимодействия могут быть реализованы

участниками, как в двустороннем, так и в многостороннем формате.

1.11. Указанный перечень возможных форм сотрудничества не является исчерпывающим. Продолжающийся процесс совершенствования законодательства в сфере противодействия коррупции требует от всех заинтересованных участников углубления сотрудничества, интенсивного поиска и внедрения в практику новых подходов к организации данного взаимодействия.

1.12. Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065) предусматривает создание в федеральных государственных органах подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений с конкретным кругом полномочий, либо определение должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – подразделения (должностные лица), ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений).

1.13. В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 на подразделения (должностных лиц), ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, возложен ряд функций, в числе которых функция по взаимодействию с правоохранительными органами в установленной сфере деятельности.

Предмет этого взаимодействия вытекает как из целей и задач подразделений (должностных лиц), ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, так и из компетенции правоохранительных органов. Так, согласно подпункту «а» пункта 10 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 (далее – Положение, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065), и подпункту «а» пункта 8 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Крым, и государственными гражданскими служащими Республики Крым, и соблюдения государственными гражданскими служащими Республики Крым требований к служебному поведению, утвержденного Указом Главы Республики Крым от 30.12.2015 № 406-У (далее – Положение, утвержденное Указом Главы Республики Крым от 30.12.2015 № 406-У), основанием для

осуществления проверки подразделениями (должностными лицами), ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, является достаточная информация, представленная в письменном виде в установленном порядке правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

1.14. Исходя из задач, возложенных на подразделения (должностных лиц), ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, можно выделить следующие направления их взаимодействия с правоохранительными органами:

взаимодействие при проведении проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, персональных данных и иных сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Республики Крым (далее – государственная служба), муниципальной службы в Республике Крым (далее – муниципальная служба), государственными гражданскими служащими Республики Крым (далее – государственные служащие) и муниципальными служащими Республики Крым в Республике Крым (далее – муниципальные служащие);

взаимодействие в рамках обеспечения соблюдения государственными (муниципальными) служащими ограничений и запретов, связанных с государственной (муниципальной) службой, требований к служебному поведению, а также при проведении проверок по фактам несоблюдения государственными (муниципальными) служащими указанных требований, ограничений и запретов.

1.15. Исходя из задач, возложенных на правоохранительные органы, при реализации которых также могут требоваться определенные вспомогательные действия со стороны органов государственной власти (муниципальных органов), можно выделить следующие направления взаимодействия:

взаимодействие с органами прокуратуры в рамках надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции;

взаимодействие с правоохранительными органами при проведении оперативно-розыскных мероприятий и расследовании преступлений коррупционной направленности.

1.16. Необходимо отметить, что подразделения (должностные лица), ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, как показывают исследования, взаимодействуют, как правило, с органами прокуратуры, органами внутренних дел и следственными органами, а также в отдельных случаях с ФСБ России.

1.17. Выделяются следующие виды взаимодействия органов исполнительной власти (муниципальных органов) с правоохранительными органами:

1) рассмотрение поступивших из правоохранительных органов в орган исполнительной власти (муниципальный орган) материалов о

правонарушениях, совершенных государственными (муниципальными) служащими соответствующего органа;

2) направление запросов в соответствующие правоохранительные органы для получения необходимой достоверной информации;

3) проведение проверок по фактам представления недостоверных и неполных сведений, предусмотренных законом, и нарушения государственными (муниципальными) служащими требований к служебному поведению, ограничений и запретов, связанных с государственной (муниципальной) службой;

4) направление материалов о готовящихся или совершенных преступлениях и правонарушениях в органе исполнительной власти (муниципальном органе) в органы прокуратуры или другие правоохранительные органы для принятия решения по существу;

5) оказание содействия органам прокуратуры в проведении обще надзорных мероприятий и антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

6) оказание содействия правоохранительным органам при проведении ими оперативно-розыскных мероприятий и расследовании преступлений коррупционной направленности.

## **2. Взаимодействие при проведении проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и иных сведений**

2.1. Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного (муниципального) служащего (гражданина), его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей и иных предусмотренных законом сведений проводится в отношении граждан, претендующих на замещение должностей государственной (муниципальной) службы, а также государственных (муниципальных) служащих, на которых возложена обязанность представлять указанные сведения.

2.2. Порядок проверки регламентирован Положением, утвержденным Указом Президента Российской Федерации 21.09.2009 № 1065, Положением, утвержденным Указом Главы Республики Крым от 30.12.2015 № 406-У.

Пунктом 6 Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 при разработке и утверждении положений о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации и муниципальными служащими, сведений

(в части, касающейся профилактики коррупционных правонарушений), представляемых гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также о проверке соблюдения государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации и муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей и соблюдения требований к служебному поведению, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ, другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

2.3. Проверка организуется представителем нанимателя (руководителем) или лицом, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем).

2.4. Основанием для осуществления проверки является достаточная информация, представленная в письменном виде в установленном порядке:

- правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами;
- работниками подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений Аппарата Совета министров Республики Крым, исполнительных органов государственной власти Республики Крым и (или) должностными лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений соответствующих государственных органов;
- постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями;
- Общественной палатой Российской Федерации, Общественной палатой Республики Крым;
- общероссийскими и республиканскими средствами массовой информации.

2.5. Критерии достаточности информации для принятия решения о проведении проверки нормативно не определены. Достаточность информации предполагает наличие совокупности данных, свидетельствующих о несоответствии фактическим обстоятельствам представленных конкретным государственным (муниципальным) служащим (гражданином) сведений. Как правило, достаточная информация, являющаяся основанием для начала проверки, содержится в различных документах (их копиях), отражающих действительное имущественное положение лица, его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей, образование, гражданство лица и др. Однако это не означает, что проверку нельзя проводить при отсутствии в представленной в установленном порядке информации приложений в виде документов, подтверждающих факт недостоверности или неполноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственного (муниципального) служащего (либо недостоверность иных предусмотренных

законом сведений). Иногда необходимые документы, подтверждающие факт коррупционного правонарушения, можно получить лишь после начала процедуры проверки.

2.6. Действующим законодательством предусмотрено получение от граждан, претендующих на занятие должностей государственной (муниципальной) службы, либо замещающих должности государственной (муниципальной) службы, следующей информации:

- 1) сведений о доходах, об имуществе, обязательствах имущественного характера в отношении себя, супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;
- 2) иных сведений: о гражданстве, образовании, стаже работы (службы), судимости, состоянии здоровья и др.

2.7. От правоохранительных органов может поступить требуемая информация, содержащаяся в следующих документах:

акты прокурорского реагирования, информационные письма, подготовленные по выявленным фактам нарушения требований законов о государственной (муниципальной) службе и противодействии коррупции;

представления об устранении обстоятельств, способствовавших совершению преступления, направленные в порядке статьи 158 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ), по выявленным в ходе расследования преступления фактам предоставления лицом недостоверной информации в федеральный орган исполнительной власти, получения дохода от незаконного участия в предпринимательской деятельности и др.;

частные определения суда, вынесенные в порядке статьи 29 УПК РФ, в которых обращается внимание соответствующих организаций и должностных лиц на обстоятельства, способствовавшие совершению преступлений, и факты нарушений закона, требующие принятия необходимых мер, в том числе связанные с получением дохода от преступной или иной противоправной деятельности, не отраженной в декларации;

представление о принятии мер по устранению причин административного правонарушения, совершенного государственным (муниципальным) служащим, и условий, способствовавших его совершению, внесенное в порядке статьи 29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях судьей, органом, должностным лицом, рассматривающим дело об административном правонарушении, соответствующим органам государственной (муниципальной) власти и должностным лицам;

исполнительные листы о взыскании с государственного (муниципального) служащего периодических платежей (например, алиментов), о взыскании денежных средств, не превышающих в сумме двадцати пяти тысяч рублей, в том числе пени, штрафа, недоимки по налогам и сборам;

приговоры суда, направленные для исполнения в орган исполнительной власти (муниципальный орган), содержащие сведения о доходе осужденного, о котором тот не отчитывался;

постановления о прекращении уголовных дел, приговоры суда, направленные в орган исполнительной власти (муниципальный орган) как участнику уголовного судопроизводства, содержащие сведения о нарушении государственным (муниципальным) служащим законодательства о государственной (муниципальной) службе и противодействии коррупции.

Указанный перечень не является исчерпывающим, однако любые представленные документы могут содержать информацию о получении лицом дохода, об обладании имуществом или наличии имущественных обязательств, позволяющую сделать вывод об их неполном или недостоверном декларировании, о судимости лица, представлении подложного документа о высшем образовании и т.д.

2.8. Поступившая в органы исполнительной власти (муниципальные органы) информация должна быть достоверной, т.е. содержать сведения о реальных, а не предполагаемых доходах, имуществе, образовании, судимости и т.д. Анонимная информация, а также содержащая сведения, полученные с нарушением закона, не может служить основанием для проведения проверки. Сведения должны относиться к тому лицу, в отношении которого иницируется проверка. Использование данных об имуществе родственников (за исключением супруга (супруги) и несовершеннолетних детей) для организации проверки недопустимо.

2.9. Осуществляемые подразделениями (должностными лицами), ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и иных сведений проводится в двух формах: самостоятельно или путем направления запросов в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности, т.е. в правоохранительные органы.

2.10. По информации, содержащейся в документах, упомянутых выше (например, в представлении органа прокуратуры), проведение проверки путем направления запросов в большинстве случаев не требуется, учитывая, что факт представления недостоверных сведений уже установлен правоохранительным органом.

2.11. При необходимости подразделения (должностные лица), ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, имеют возможность направления запросов в органы прокуратуры, иные федеральные государственные органы, органы исполнительной власти Республики Крым, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения, организации и общественные объединения об имеющихся у них сведениях: о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственного (муниципального) служащего (гражданина), его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, о достоверности и полноте иных представленных сведений.

2.12. При направлении и рассмотрении запросов необходимо учитывать ограничения, налагаемые Конституцией Российской Федерации и федеральными законами на получение и распространение информации о банковских счетах, имуществе и других аспектах частной жизни физических лиц.

2.12.1. Согласно части 1 статьи 23, части 1 статьи 24 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. В связи с этим сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

2.12.2. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» определяет конфиденциальность информации как обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя;

2.12.3. Согласно Федеральному закону от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», сведения, составляющие государственную тайну, подлежат защите. За их разглашение или утрату документов, содержащих такого рода информацию, предусмотрена уголовная ответственность по статьям 275 и 283 Уголовного кодекса Российской Федерации.

2.12.4. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» устанавливает, что сведения о силах, средствах, источниках, методах, а также планах и результатах оперативно-розыскной деятельности составляют государственную тайну.

2.12.5. Федеральный закон от 20.04.1995 № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» устанавливает какие сведения о мерах безопасности, осуществляемых в отношении обозначенных в законе лиц, являются конфиденциальными.

2.12.6. Закон Российской Федерации от 02.07.1992 № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» определяет сведения, составляющие врачебную тайну (сведения о наличии у гражданина психического расстройства, фактах обращения за психиатрической помощью и лечении в учреждении, оказывающем такую помощь, а также иная информация о состоянии психического здоровья).

2.12.7. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» также содержит положения о сведениях, составляющих врачебную тайну (информация о факте обращения за медицинской помощью, состоянии здоровья гражданина, диагнозе его заболевания и иные сведения, полученные при его обследовании и лечении). Предоставление сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина допускается по запросу органов дознания и следствия и суда в связи с проведением расследования или судебным разбирательством (статья 13).

2.12.8. Согласно Федеральному закону от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об

основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» информация о несовершеннолетних подлежит хранению и использованию в порядке, обеспечивающем ее конфиденциальность.

2.12.9. В соответствии со статьей 102 Налогового кодекса Российской Федерации любые полученные налоговым органом, органами внутренних дел, следственными органами, органом государственного внебюджетного фонда и таможенным органом сведения о налогоплательщике составляют налоговую тайну, за исключением данных о нарушениях законодательства о налогах и сборах и мерах ответственности за эти нарушения.

2.12.10. Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» определяет сведения, составляющие банковскую тайну (сведения о вкладах граждан и организаций).

2.12.11. Федеральный закон от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» к информации ограниченного доступа относит сведения, ставшие известными работнику органа записи актов гражданского состояния в связи с государственной регистрацией акта гражданского состояния.

2.12.12. В соответствии со статьями 7, 8 Федерального закона от 21.07.1997 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» сведения о содержании правоустанавливающих документов, обобщенные сведения о правах отдельного лица на имеющиеся у него объекты недвижимости относятся к ограниченному доступу.

2.13. Вышеперечисленные федеральные законы устанавливают порядок, условия и круг субъектов получения тех или иных сведений в отношении физических лиц, которые могут являться государственными (муниципальными) служащими (претендентами на замещение должностей государственной (муниципальной) службы).

2.14. Направляемые запросы должны содержать достаточную информацию о лице и сведениях, подлежащих проверке или уточнению, указание на основания проверки.

2.15. Необходимо учитывать также, что согласно Указу Президента Российской Федерации от 03.03.1998 № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики» федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также Центральный банк Российской Федерации в порядке, предусмотренном законодательством, обязаны информировать соответствующие органы прокуратуры о выявленных правонарушениях в сфере экономики.

2.16. В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» кредитная организация гарантирует тайну об операциях, о счетах и вкладах своих клиентов и корреспондентов. Возможности получения правоохранительными органами информации о счетах и вкладах ограничены рамками предварительного следствия по уголовному делу, функциями выявления, предупреждения и

пресечения налоговых преступлений, исполнительным производством.

2.17. Сведения об имуществе лица могут быть получены из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним. В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» сведения, содержащиеся в указанном реестре, являются общедоступными (за исключением сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с пунктом 3 статьи 7, статьи 8 названного Федерального закона). Данные реестра предоставляются Росреестром по запросам любых лиц, в том числе посредством почтового отправления, использования сетей связи общего пользования или иных технических средств связи, посредством обеспечения доступа к информационному ресурсу, содержащему сведения Единого государственного реестра прав.

2.18. Информация о наличии у государственного (муниципального) служащего транспортных средств может быть запрошена в Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России. Сведения о совершенных регистрационных действиях, зарегистрированных транспортных средствах, собственниках и владельцах транспортных средств, а также документы (копии документов), послужившие основанием для совершения регистрационных действий, выдаются подразделениями ГИБДД МВД России на основании письменного запроса:

а) судам, органам прокуратуры, следствия, дознания в связи с находящимися в их производстве уголовными, гражданскими делами, делами об административных правонарушениях, судебным приставам-исполнителям в связи с осуществлением ими функций по исполнению судебных актов или актов других органов, а также налоговым, таможенным и другим органам и лицам в случаях и порядке, предусмотренных законодательством;

б) подразделениям Госавтоинспекции при выполнении возложенных на них задач.

2.19. В соответствии с пунктом 12 Положения, утвержденного Указом Главы Республики Крым от 30.12.2015 № 406-У, при осуществлении проверки, предусмотренной подпунктом «а» пункта 10 названного Положения, подразделения (должностные лица), ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, вправе направлять в установленном порядке запрос (кроме запросов, касающихся осуществления оперативно-розыскной деятельности или ее результатов) в органы прокуратуры Российской Федерации, иные федеральные государственные органы, государственные органы субъектов Российской Федерации, территориальные органы федеральных государственных органов, органы местного самоуправления, на предприятия, в учреждения, организации и общественные объединения об имеющихся у них сведениях: о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданина или государственного служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; о достоверности и полноте сведений, представленных гражданином в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации; о

соблюдении государственным служащим требований к служебному поведению.

2.20. Федеральным законом от 21.11.2011 № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» статья 7 Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» дополнена частью третьей, согласно которой органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, при наличии запроса, направленного в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации в области противодействия коррупции, в пределах своих полномочий проводят оперативно-розыскные мероприятия в целях добывания информации, необходимой для принятия решений о достоверности и полноте сведений, представляемых в соответствии федеральными конституционными законами, федеральными и республиканскими законами гражданами, претендующими на замещение:

- 1) государственных должностей Российской Федерации, если федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлен иной порядок проверки указанных сведений;
- 2) государственных должностей субъектов Российской Федерации;
- 3) должностей глав муниципальных образований, муниципальных должностей, замещаемых на постоянной основе;
- 4) должностей федеральной государственной службы;
- 5) должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации;
- 6) должностей муниципальной службы;
- 7) должностей в государственной корпорации, Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов;
- 8) отдельных должностей, замещаемых на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

2.21. Оперативно-розыскные мероприятия также проводятся для получения информации о соблюдении вышеуказанными лицами ограничений и запретов, которые установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ, если федеральными конституционными, федеральными и республиканскими законами не установлен иной порядок проверки соблюдения указанными лицами данных ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и об исполнении обязанностей.

2.22. В соответствии с пунктом 20 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065, руководители государственных органов и организаций, в адрес которых поступил запрос,

обязаны организовать исполнение запроса в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и представить запрашиваемую информацию.

2.23. Должностные лица правоохранительных органов обязаны исполнить запрос в срок, указанный в нем. При этом срок исполнения запроса не должен превышать 30 дней со дня его поступления. В исключительных случаях срок исполнения запроса может быть продлен до 60 дней с согласия должностного лица, направившего запрос.

2.24. В процессе осуществления оперативно-розыскных мероприятий выясняются следующие вопросы:

1) данные о доходах государственного (муниципального) служащего и об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности;

2) данные о супруге, детях и об иных членах семьи государственного (муниципального) служащего;

3) данные, позволяющие определить места нахождения объектов недвижимого имущества, принадлежащих государственному (муниципальному) служащему на праве собственности или находящихся в его пользовании;

4) данные о счетах в банках и кредитных учреждениях и их содержании, принадлежащих государственному (муниципальному) служащему и членам его семьи;

5) данные об участии государственного (муниципального) служащего и членов его семьи в деятельности коммерческих организаций.

2.25. Следует учитывать, что направляемый в правоохранительные органы запрос должен содержать следующие сведения:

фамилия, имя, отчество руководителя государственного органа или организации, в которые направляется запрос;

нормативный акт, на основании которого направляется запрос (дается ссылка на подпункт «б» пункта 13, пункты 17, 20 и 21 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065, часть 3 статьи 7 Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»);

сведения, послужившие основанием для проверки, государственные (муниципальные) органы и организации, в которые направлялись запросы, и вопросы, которые в них ставились (дается ссылка на соответствующие положения Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»);

фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место регистрации, жительства и (или) пребывания, должность и место работы (службы) гражданина или государственного (муниципального) служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера которых проверяются, гражданина, представившего сведения в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Крым, полнота и достоверность которых проверяются, либо государственного

(муниципального) служащего, в отношении которого имеются сведения о несоблюдении им требований к служебному поведению;  
 содержание и объем сведений, подлежащих проверке;  
 срок представления запрашиваемых сведений;  
 фамилия, инициалы и номер телефона государственного (муниципального) служащего, подготовившего запрос;  
 другие необходимые сведения.

2.26. Запрос направляется с учетом соблюдения требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне.

### ***3. Взаимодействие при проведении проверки соблюдения государственными (муниципальными) служащими требований к служебному поведению***

3.1. Под требованиями к служебному поведению подразумеваются ограничения и запреты, требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнение государственным (муниципальным) служащим обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ и другими федеральными законами.

3.2. Несоблюдение требований к служебному поведению является основанием для привлечения государственного (муниципального) служащего к дисциплинарной и иной ответственности.

3.3. В рамках проверки соблюдения государственным (муниципальным) служащими требований к служебному поведению проверяется (а значит, составляет предмет взаимодействия подразделений (должностных лиц), ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, с правоохранительными органами):

3.4.1. Исполнение обязанностей по:  
 представлению в установленном порядке предусмотренных федеральным законом сведений о себе и членах своей семьи;  
 уведомлению представителя нанимателя, органов прокуратуры, других государственных органов о случаях склонения служащего к совершению коррупционных правонарушений;  
 соблюдению ограничений, выполнению обязательств и требований к служебному поведению, не нарушения запретов, которые установлены федеральным законодательством;  
 сообщению представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принятию мер по предотвращению такого конфликта.

3.4.2. Соблюдение ограничений на:  
 выполнение иной оплачиваемой работы с предварительным уведомлением представителя нанимателя;  
 работу в организациях с согласия комиссии по соблюдению требования к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в течение

двух лет после увольнения с государственной (муниципальной) службы если должность государственной или муниципальной службы была включена в соответствующий перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации и если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего;

3.4.3. Соблюдение запретов на:

занятие предпринимательской деятельностью;

участие в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией (за исключением участия в управлении политической партией; участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости; участия на безвозмездной основе в управлении указанными некоммерческими организациями (кроме политической партии) в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав их коллегиальных органов управления с разрешения представителя нанимателя, которое получено в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного (муниципального) органа), кроме участия на безвозмездной основе в деятельности коллегиального органа организации на основании акта Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации; представления на безвозмездной основе интересов Российской Федерации или субъекта Российской Федерации в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является Российская Федерация или субъект Российской Федерации, в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, определяющими порядок осуществления от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации полномочий учредителя организации либо управления находящимися в федеральной собственности или собственности субъекта Российской Федерации акциями (долями участия в уставном капитале); иных случаев, предусмотренных федеральными законами;

приобретение в случаях, установленных федеральным законом, ценных бумаг, по которым может быть получен доход, владение без передачи в доверительное управление ценными бумагами, акциями (долями участия в уставных капиталах организаций);

получение в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения);

представление интересов третьих лиц (в качестве поверенного или представителя) в государственном (муниципальном) органе, в котором

служащий замещает должность государственной (муниципальной) службы, если иное не предусмотрено федеральным законодательством;

выезд в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренности государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

использование в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средств материально-технического и иного обеспечения, другого государственного имущества, а также передача их другим лицам;

использование преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;

использование должностных полномочий в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций и других запретов.

3.5. Порядок и основания проведения проверки соблюдения государственными (муниципальными) служащими требований к служебному поведению аналогичен порядку проведения проверки достоверности и полноты сведений, представляемых государственными (муниципальными) служащими (гражданами).

3.6. Взаимодействие с правоохранительными органами строится по двум направлениям:

1) получение информации о нарушении требований к служебному поведению;

2) получение сведений, необходимых для проверки этой информации.

3.7. Органы исполнительной власти (муниципальные органы) могут самостоятельно получать информацию об участии конкретных физических лиц в деятельности юридических лиц либо об их государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей посредством доступа к федеральным базам данных Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ) и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП).

3.8. В рамках проведения проверки соблюдения государственными (муниципальными) служащими требований к служебному поведению должностными лицами, указанными в пункте 18 Положения, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065, могут быть направлены запросы в соответствующие органы, наделенные правом осуществления оперативно-розыскной деятельности.

3.9. В запросе должны быть указаны:

а) фамилия, имя, отчество руководителя государственного органа или

организации, в которые направляется запрос;

б) нормативный правовой акт, на основании которого направляется запрос;

в) фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место регистрации, жительства и (или) пребывания, должность и место работы (службы) гражданина или государственного (муниципального) служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера которых проверяются, гражданина, представившего сведения в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республикой Крым, полнота и достоверность которых проверяются, либо государственного (муниципального) служащего, в отношении которого имеются сведения о несоблюдении им требований к служебному поведению;

г) содержание и объем сведений, подлежащих проверке;

д) срок представления запрашиваемых сведений;

е) фамилия, инициалы и номер телефона государственного (муниципального) служащего, подготовившего запрос;

ж) другие необходимые сведения, послужившие основанием для проверки, государственные органы и организации, в которые направлялись (направлены) запросы, и вопросы, которые в них ставились (при этом в обязательном порядке должна делаться ссылка на статью 7 Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»).

3.10. При поступлении соответствующего запроса подразделения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление оперативно-розыскной деятельности, и подразделения их территориальных органов по основаниям, в порядке и в сроки, которые устанавливаются положениями об этих органах и их нормативными правовыми актами, осуществляют проверку соблюдения государственными (муниципальными) служащими требований к служебному поведению. Запрашиваемая информация может быть получена соответствующими оперативно-розыскными подразделениями, в том числе путем взаимодействия с правоохранительными органами и специальными службами иностранных государств в установленном порядке.

3.11. Следует иметь в виду, что если иное не указано в запросе, то срок его исполнения не должен превышать 30 дней со дня его поступления в соответствующий государственный орган или организацию (в исключительных случаях срок исполнения запроса может быть продлен до 60 дней с согласия должностного лица, направившего запрос).

3.12. После исполнения запроса и осуществления соответствующих действий руководители органов исполнительной власти (муниципальных органов), в адрес которых поступил запрос, обязаны представить запрашиваемую информацию инициатору запроса.

3.13. Еще один аспект взаимодействия связан с уведомлением государственными (муниципальными) служащими о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений. Порядок проверки этих

фактов и перечень сведений, содержащийся в уведомлении, согласно части 5 статьи 9 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ, должны быть регламентированы соответствующим актом органа исполнительной власти (муниципального органа).

3.14. В таких актах должны быть определены форма такого уведомления (по смыслу закона она должна быть письменной), сроки подачи уведомления, порядок регистрации уведомлений (определяются представителем нанимателя (работодателем), порядок проведения проверки (объяснения, запросы), сроки проведения проверки, принимаемые по итогам проверки решения.

3.15. При поступлении уведомления должна быть осуществлена его регистрация (учет), порядок которой определяется вышеуказанным актом.

3.16. По поступившему уведомлению проводится проверка, в ходе которой должен быть разрешен ряд вопросов. В частности, устанавливаются признаки коррупционного правонарушения, уточняются фактические обстоятельства склонения и круг лиц, принимающих участие в склонении государственного или муниципального служащего к совершению коррупционного правонарушения, что должно найти отражение в материалах проверки.

3.17. По результатам проверки при наличии достаточных данных о совершенном или готовящемся преступлении соответствующее заявление (уведомление) с материалами проверки должно быть направлено в органы, уполномоченные для его рассмотрения и принятия процессуального решения.

3.18. В случае наличия в выявленном нарушении закона признаков административного правонарушения (например, статьи 19.28 (Незаконное вознаграждение от имени юридического лица) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях) информация направляется в органы административной юрисдикции.

3.19. В случае установления нарушения со стороны государственного (муниципального) служащего требований к служебному поведению вопрос может выноситься на рассмотрение комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих органа исполнительной власти (муниципального органа) и урегулированию конфликта интересов. При обнаружении признаков дисциплинарного проступка применяется дисциплинарное взыскание в установленном порядке.

3.20. Относительно направления материалов в компетентные органы необходимо иметь в виду, что к коррупционным преступлениям относится ряд уголовно наказуемых деяний, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ), перечень которых утвержден совместным указанием Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 25.12.2018 № 853/11/5 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической

отчетности». В их числе мошенничество, совершенное с использованием служебного положения (части 3 и 4 статьи 159 УК РФ), присвоение или растрата, совершенные с использованием служебного положения (части 3 и 4 статьи 160 УК РФ), злоупотребление должностными полномочиями (статья 285 УК РФ), получение взятки (статья 290 УК РФ), дача взятки (статья 291 УК РФ), посредничество во взяточничестве (статья 291<sup>1</sup> УК РФ), служебный подлог (статья 292 УК РФ) и др.

3.21. При определении правоохранительного органа, уполномоченного расследовать коррупционные преступления, следует руководствоваться статьей 151 УПК РФ, определяющей подследственность.

3.22. Для определения компетентных органов, уполномоченных на осуществление производства по конкретным делам об административных правонарушениях, необходимо обращение к главе 23 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3.23. При затруднениях в вопросах определения компетенции материалы, содержащие сведения о коррупционном правонарушении, совершенном государственным (муниципальным) служащим, могут быть направлены в органы прокуратуры, которые при наличии достаточных оснований инициируют возбуждение уголовного дела и направляют материалы по подследственности.

#### ***4. Взаимодействие с органами прокуратуры в рамках прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции***

4.1. В целях эффективного взаимодействия органов прокуратуры с органами исполнительной власти (муниципальными органами), правоохранительными органами при выявлении и расследовании правонарушений и преступлений коррупционной направленности создаются межведомственные рабочие группы, в компетенцию которых входит:

дача рекомендаций по документированию и реализации материалов оперативно-розыскной деятельности;

обсуждение актуальных вопросов, возникающих при расследовании уголовных дел и производстве по делам об административных правонарушениях;

проведение обобщений следственной и судебной практики по делам о преступлениях коррупционной направленности;

выработка предложений по улучшению взаимодействия на данном участке работы.

4.2. Межведомственное взаимодействие может осуществляться на основании Соглашения о взаимном сотрудничестве между органами прокуратуры, МВД России, ФНС России, ФАС России и др. Целью данного Соглашения является оперативный обмен информацией о коррупционных проявлениях и принятие действенных мер по их пресечению.

4.3. На республиканском уровне проводятся совместные совещания

о состоянии работы органов государственной власти по реализации политики в сфере противодействия коррупции между прокурором Республики Крым, Главой Республики Крым, председателем верховного суда, Министром внутренних дел по Республике Крым, начальником управления ФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю и др.

4.4. Следует отметить, что в сфере противодействия коррупции органы исполнительной власти (муниципальные органы) чаще всего осуществляют взаимодействие именно с органами прокуратуры. Это подтверждается анализом правоприменительной практики. Взаимодействие с иными правоохранительными органами (обычно это МВД по Республике Крым, Следственным комитетом или УФСБ РФ по Республике Крым и городу Севастополю) реализуется органами исполнительной власти (муниципальные органы), как правило, лишь при расследовании преступлений коррупционной направленности.

4.5. В целях предотвращения коррупционных проявлений прокуроры осуществляют проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции, о государственной и муниципальной службе, бюджетного законодательства, законов, связанных с использованием государственного и муниципального имущества, размещением заказов на поставки товаров, выполнением работ, оказанием услуг для государственных и муниципальных нужд и т.д., а также осуществляют экспертизу нормативных правовых актов и их проектов на наличие коррупциогенных факторов.

4.6. Поводами для большинства проверок служат поступающие в прокуратуру сигналы о конкретных нарушениях законов о государственной службе и противодействии коррупции. В других случаях проверки увязываются со стратегическими приоритетами в деятельности прокуратуры, в том числе проводятся по планам и заданиям вышестоящих органов прокуратуры. Им обычно предшествует анализ статистических данных, обобщение материалов текущих проверок, иных сведений о состоянии законности на объектах проверки.

4.7. Необходимо учитывать, что проверки, осуществляемые в ходе прокурорского надзора за исполнением законодательства о государственной службе и противодействии коррупции, проводятся на основании Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». Исходя из этого, будет неверным отождествлять прокурорские проверки и проверки, регламентированные Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065, так как данный Указ определяет порядок проведения проверок федеральными органами исполнительной власти.

4.8. Деятельность органов исполнительной власти и местного самоуправления, подлежащая проверке, заключается в проведении конкурсов на занятие вакантных должностей государственной (муниципальной) службы; приеме на службу; перемещении по службе; назначении на должности государственной (муниципальной) службы; проведении проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, иных представляемых в соответствии с законом

сведений; проведении служебных проверок (в том числе проверки информации о коррупционных нарушениях); применении дисциплинарных взысканий; освобождении от занимаемой должности; увольнении с государственной (муниципальной) службы.

4.9. Результаты указанной деятельности находят отражение в актах, издаваемых органами исполнительной власти (муниципальными органами). В связи с этим прокурорский надзор в рассматриваемой сфере включает проверку законности издаваемых государственными и муниципальными органами правовых актов, их соответствия законодательству о противодействии коррупции.

4.10. В частности, проверяются следующие документы:

4.10.1. Приказы и распоряжения - об образовании комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов, об образовании конкурсных комиссий, об объявлении конкурсов на замещение вакантных должностей, об утверждении должностных регламентов (должностных инструкций) государственных (муниципальных) служащих, о порядке проведения служебных проверок, проверок сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверок соблюдения государственными (муниципальными) служащими требований к служебному поведению;

4.10.2. Нормативные правовые акты индивидуально-правового характера - о принятии на государственную (муниципальную) службу, о назначении на должность и освобождении от замещаемой должности, об увольнении с государственной (муниципальной) службы, о применении дисциплинарных взысканий и поощрениях;

4.10.3. Решения и материалы - комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов, конкурсных комиссий, материалы служебных проверок, проверок сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверок соблюдения требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ, и другими нормативными правовыми актами, личные дела государственных (муниципальных) служащих, а также иные материалы государственных (муниципальных) органов.

4.11. Объяснения по поводу нарушений закона отбираются как у нарушителей, так и у других лиц. Это могут быть руководители государственных (муниципальных) органов (организаций и учреждений), их отдельных подразделений (чаще всего кадровых, правовых и финансовых), служащие, располагающие информацией, интересующей прокурорских работников.

4.12. Необходимо учитывать, что для обеспечения эффективности деятельности органов прокуратуры по надзору за исполнением законодательства государственными и муниципальными органами и

учреждениями страны статьей 22 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О прокуратуре РФ») предусмотрены определенные полномочия прокуроров. Так, прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе:

по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения поднадзорных объектов;

иметь доступ к их документам и материалам, относящимся к правонарушению или способным установить и доказать совершенное правонарушение;

проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;

требовать от руководителей и должностных лиц объектов надзора представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений;

требовать от руководителей и должностных лиц объектов надзора выделения специалистов для выяснения возникших вопросов;

требовать от руководителей и должностных лиц объектов надзора проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;

вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

4.13. Руководители органов исполнительной власти (муниципальный орган), в которых проходит прокурорская проверка исполнения антикоррупционного законодательства, должны обеспечить доступ прокурора к запрашиваемым им материалам и документам, а также предпринять все предписанные законом меры по созданию необходимых условий проведения проверки.

4.14. В статье 6 Федерального закона «О прокуратуре РФ» установлено, что статистическая и иная информация, справки, документы и их копии, необходимые при осуществлении возложенных на органы прокуратуры функций, представляются по требованию прокурора безвозмездно.

4.15. Представители органов исполнительной власти (муниципальных органов), взаимодействующие с органами прокуратуры, проводящими проверку исполнения законодательства о противодействии коррупции, должны иметь в виду, что согласно части 3 статьи 5 Федерального закона «О прокуратуре РФ» никто не вправе без разрешения прокурора разглашать материалы проверок, проводимых органами прокуратуры, до их завершения.

4.16. Также в статье 5 Федерального закона «О прокуратуре РФ» указано на недопустимость вмешательства в осуществление прокурорского надзора. Воздействие в какой-либо форме, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на

прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность.

4.17. Прокурор не обязан давать каких-либо объяснений по существу находящихся в его производстве дел и материалов, а также предоставлять их кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законодательством (часть 2 статьи 5 Федерального закона «О прокуратуре РФ»).

4.18. В большинстве случаев проверки исполнения законодательства о государственной службе и противодействии коррупции проходят бесконфликтно, и прокурорским работникам не препятствуют в реализации их полномочий по выявлению нарушений закона. Однако иногда имеют место эксцессы в виде недопущения беспрепятственного вхождения прокурорских работников на территорию и в помещения проверяемых объектов, отказа в предоставлении документов, уклонения от явки в прокуратуру по вызову для дачи объяснений. На практике подобные проблемные ситуации разрешаются в основном методом убеждения, путем разъяснения требований закона, их толкования. Когда это не срабатывает, применяются полномочия прокурора по реагированию на нарушения закона, виновные лица привлекаются к дисциплинарной и административной ответственности.

4.19. При осуществлении надзора органы прокуратуры не должны подменять иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность организаций.

4.20. Прокурор не вправе принимать меры по прямому устранению нарушений закона. Выявив нарушения закона, их причины и условия, прокурор ставит вопрос об их устранении перед тем органом или должностным лицом, в компетенцию которого входит осуществление соответствующих мер.

4.21. Арсенал средств реагирования прокурора на выявленные в ходе прокурорских проверок нарушения законодательства, в том числе о противодействии коррупции, закреплен в Федеральном законе «О прокуратуре РФ»: протест (ст. 23), представление (ст. 24), постановление о возбуждении производства об административном правонарушении (ст. 25), предостережение о недопустимости нарушения закона (ст. 25<sup>1</sup>). В случае обнаружения признаков состава преступления коррупционной направленности прокурор в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 37 УПК РФ выносит мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании.

4.22. Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Невыполнение требований прокурора, осуществляющего свои надзорные полномочия, в том

числе в сфере надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции, влечет за собой установленную законом ответственность (статья 6 Федерального закона «О прокуратуре РФ»).

4.23. В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» прокуроры в ходе осуществления своих полномочий проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

- 1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;
- 2) государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Республикой Крым на основании законодательства Республики Крым;
- 3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

4.24. Выявленные коррупциогенные факторы и нормы, их содержащие, отражаются в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта (далее – НПА), которое вносится в нормотворческий орган, принявший такой НПА.

4.25. Согласно части 2 статьи 9<sup>1</sup> Федерального закона «О прокуратуре РФ» и части 3 статьи 4 Федерального закона от 27.07.2009 № 172-ФЗ требование прокурора об изменении НПА подлежит обязательному рассмотрению соответствующим органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования. Руководители органов прокуратуры обязаны обеспечить рассмотрение внесенных требований с участием представителей прокуратуры.

4.26. Организация проведения органами прокуратуры антикоррупционной экспертизы НПА предусматривает взаимодействие с иными субъектами антикоррупционной экспертизы, к которым относятся:

территориальные органы федерального органа исполнительной власти в области юстиции;

правотворческие органы (их структурные подразделения);

органы исполнительной власти и органы местного самоуправления (структурные подразделения, должностные лица), ответственные за проведение антикоррупционной экспертизы проектов НПА, разрабатываемых органами исполнительной власти и органами местного самоуправления;

независимые эксперты – физические и юридические лица, аккредитованные для проведения независимой антикоррупционной экспертизы в Министерстве юстиции Российской Федерации.

## **5. Взаимодействие с правоохранительными органами при проведении оперативно-розыскных мероприятий и расследовании преступлений коррупционной направленности**

5.1. Взаимодействие органов исполнительной власти (муниципальных органов) с правоохранительными органами в целях противодействия коррупции наряду с деятельностью по ее предупреждению предполагает также взаимодействие при проведении оперативно-розыскных мероприятий и при расследовании преступлений коррупционной направленности.

5.2. Согласно статье 13 Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» на территории Российской Федерации право осуществлять оперативно-розыскную деятельность предоставляется оперативным подразделениям:

1. Органов внутренних дел Российской Федерации.
2. Органов федеральной службы безопасности.
3. Федеральных органов государственной охраны.
4. Таможенных органов Российской Федерации.
5. Службы внешней разведки Российской Федерации.
6. Федеральной службы исполнения наказаний.
7. Органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

5.3. Вышеуказанные органы проводят оперативно-розыскные мероприятия, направленные на противодействие коррупции, в пределах своей компетенции. Так, например, подразделения Федеральной таможенной службы Российской Федерации, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности, проводят соответствующие мероприятия в целях противодействия коррупции в таможенной сфере, а подразделения Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков - противодействие коррупции в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

5.4. В основном оперативно-розыскная деятельность по противодействию коррупции осуществляется органами внутренних дел, которые выявляют большую часть (более 90 %) преступлений коррупционной направленности. Исходя из этого на практике органы исполнительной власти, как правило, взаимодействуют с органами внутренних дел.

5.5. Это взаимодействие двустороннее. С одной стороны, представители органов исполнительной власти информируют органы внутренних дел о ставших им известными фактах совершения коррупционных правонарушений. С другой стороны, представители органов внутренних дел обращаются за содействием при проведении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на противодействие коррупции, в органы исполнительной власти (муниципальные органы).

5.6. Необходимо учитывать, что взаимодействие правоохранительных органов и органов исполнительной власти

(муниципальных органов) при проведении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на противодействие коррупции, не означает, что последние осуществляют оперативно-розыскную деятельность. Содействие оперативно-розыскным мероприятиям представителей органов исполнительной власти (муниципальных органов) может выражаться в предоставлении сотрудникам правоохранительных органов необходимой информации, обеспечении их доступа в определенные служебные помещения, предоставлении для ознакомления документов и т.п.

5.7. В целях выявления фактов коррупции учитываются следующие обстоятельства, могущие вызвать обоснованные подозрения в отношении конкретных должностных лиц:

несоответствие уровня жизни должностного лица, его расходов легальным доходам;

совершение должностным лицом действий, связанных с защитой неправомерных интересов юридических и физических лиц, а тем более организованных преступных формирований;

незаконное участие должностных лиц в предпринимательской деятельности;

вмешательство должностных лиц с использованием своего статуса, авторитета и связей в деятельность других государственных органов, если это не входит в круг их обязанностей;

участие должностных лиц с использованием своего статуса в рассмотрении и решении вопросов, затрагивающих их личные материальные интересы, интересы родственников или знакомых;

требование должностными лицами от физических и юридических лиц информации, представление которой не предусмотрено законом или должностными обязанностями;

передача должностным лицом финансовых или материальных ресурсов, принадлежащих государственным структурам, коммерческим организациям;

ненадлежащее или необоснованное реагирование должностным лицом на факты правонарушений, если это входит в его компетенцию;

не обусловленные служебной необходимостью контакты и связи с лицами из числа преступных элементов, ранее судимых или несудимых, но проходящих по оперативным данным как лица подготавливающие, совершающие противоправные действия в сфере экономики.

5.8. Важной задачей правоохранительных органов является организация оперативно-профилактических мер, направленных на предупреждение коррупционных преступлений в органах государственной власти и местного самоуправления. В их числе следующие:

5.8.1. Выявление на обслуживаемой территории объектов, на которых работают представители власти и органов местного самоуправления (суды, городская, районная, поселковая администрации, служба судебных приставов, таможенные посты, налоговая инспекция и т.д.). Установление там, в необходимых случаях, отношений сотрудничества с гражданами, согласными оказывать содействие на конфиденциальной основе, для выявления и

предупреждения фактов коррупции со стороны должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления. Осуществление проверки лиц, вынашивающих намерения или склонных к совершению коррупционных правонарушений.

5.8.2. Проверка всех сигналов о фактах коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления, принятие необходимых мер по устранению обстоятельств, способствующих коррупционным проявлениям.

5.8.3. Проведение регулярных бесед с гражданами, представителями различных хозяйствующих субъектов о возможных способах совершения коррупционных преступлений лицами, наделенными властными полномочиями, и о неотложных действиях при обнаружении признаков таких преступлений.

5.9. При выявлении преступления коррупционной направленности, при наличии достаточных процессуальных оснований, возбуждается уголовное дело и проводится его предварительное расследование.

5.10. Взаимодействие органов исполнительной власти (муниципальных органов) со следственными органами выражается в подготовке и направлении запрашиваемой следователем информации и документов; участии, в том числе в качестве понятых, представителей органа исполнительной власти (муниципального органа) в следственных действиях (допросе, очной ставке, обыске, выемке, осмотре, следственном эксперименте и др.); выделении необходимых специалистов и экспертов; предоставлении (обеспечении доступа) помещений органа исполнительной власти (муниципального органа) для производства следственных действий и др.

**\* При разработке настоящих рекомендаций были использованы Методические рекомендации, одобренные президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (протокол от 25.09.2012 № 34)**