

Отчет Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым об изменениях за время пребывания Республики Крым в Российской Федерации

Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее – Министерство) создано 4 апреля 2014 года. Штатная численность Министерства 196 человек, утверждённая распоряжением Главы Республики Крым от 10 июля 2014 года № 61-рг с учётом внесённых изменений распоряжения Главы Республики Крым от 02 декабря 2014 года № 291-рг.

Реализация Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению бесперебойного хозяйственно – бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым.

В 2014 году Минприроды Крыма выполняет первоочередные мероприятия (31 объект) по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Республики Крым. Завершены работы по бурению 10 скважин в населенных пунктах Раздольненского, Красногвардейского, Джанкойского и Белогорского районов. В стадии завершения работы по бурению скважин Нежинского, Новогригорьевского и Просторненского водозаборов – пробурено 24 из 36 скважин. Начато строительство Нежинского и Новогригорьевского водозаборов, в т.ч. резервуаров чистой воды, ограждения. Подготовлен проект строительства водовода от водозаборов до аварийного вдосброса в Северо-Крымский канал.

Выполнение мероприятий позволит в 2015 году обеспечить потребности населения Сакского, Черноморского, Симферопольского, Джанкойского, Красногвардейского, Советского, Первомайского, Белогорского, Бахчисарайского, Раздольненского районов и г. Керчи подземной водой высокого качества. На указанные цели выделено более 1 млрд. рублей.

Формирование нормативной правовой базы.

Минприроды Крыма активно участвует в формировании законодательной базы Республики Крым.

Так, Государственным Советом Республики Крым приняты 6 Законов Республики Крым, разработанные министерством:

- Закон Республики Крым от 30.07.2014 № 45-ЗРК «О недрах»;
- Закон Республики Крым «О регулировании водных отношений в Республике Крым» от 21.08.2014 № 53-ЗРК;
- Закон Республики от 10.11.2014 № 5-ЗРК/2014 «Об особо охраняемых природных территориях Республики Крым»;
- Закон Республики Крым от 15.12.2014 № 29-ЗРК «О животном мире»;

- Закон Республики Крым от 25.12.2014 № 50-ЗРК «О растительном мире»;

- Закон Республики Крым от 13.01.2015 № 65-ЗРК «О Красной книге».

В первом чтении приняты:

- проект Закона «Об охране окружающей среды»;

- проект Закона «Об экологическом мониторинге на территории Республики Крым».

На рассмотрении в комитетах Государственного Совета Республики Крым находится проект Закона «Об отходах производства и потребления» и проект Закона «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры населения».

На время действия переходного периода Советом министров Республики Крым были утверждены 15 Порядков выдачи документации разрешительного характера. Принятие данных порядков позволило выдать более 200 документов разрешительного характера, что способствовало соблюдению требований природоохранного законодательства на территории Республики Крым в переходный период, снижению регуляторного напряжения на субъектов хозяйствования, а также увеличению поступлений в бюджет Республики Крым в сумме порядка 148 млн. руб.

Впервые в Республике Крым разработан проект Государственной программы Республики Крым «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым» на 2015-2017 годы, что ранее было невозможно из-за отсутствия соответствующей государственной программы.

Улучшение инвестиционного климата и привлечение средств федерального бюджета на решение экологических проблем.

В Республике Крым создана Межведомственная комиссия по рассмотрению инвестиционных проектов и предложений в сфере обращения с отходами. На заседании Комиссии рассмотрены 5 инвестиционных предложений, предлагающих комплексное решение вопросов утилизации твердых бытовых отходов на территории Республики Крым.

Минприроды Крыма, совместно с ФГБУ «ВНИИприроды» (г. Санкт-Петербург) проведена работа по привлечению средств из федерального бюджета на реализацию неотложных мероприятий в сфере обращения с отходами на территории Республики Крым, в результате которой Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации подготовлено распоряжение Правительства Российской Федерации по утверждению комплекса первоочередных мероприятий, направленных на ликвидацию негативных воздействий на окружающую среду в результате прошлой экономической или иной деятельности. В комплекс

первоочередных мероприятий **включены 4 мероприятия общей стоимостью 260,0 млн. руб.**, которые планируется выполнить на территории Республики Крым, в т.ч. рекультивация полигона ТБО в п. Гаспра (г. Ялта), разработка комплексной программы по закрытию и рекультивации объектов размещения отходов и несанкционированных свалок на территории Республики Крым, осуществление мероприятий по демеркуризации ртутьсодержащих отходов, проведение инвентаризации объектов экологического ущерба, образовавшихся в результате прошлой экономической и военной деятельности.

Разрешительная деятельность.

На время действия переходного периода выдано 33 разрешения на специальное водопользование, 69 разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, 17 - в сфере обращения с отходами, 30 разрешений на специальное использование природных ресурсов в пределах особо охраняемых природных территорий.

Создана Комиссия по вопросам недропользования. Выданы 19 специальных разрешений на пользование недрами и продлено действие 3 специальных разрешений, в результате чего в бюджет Республики Крым поступило 1,8 млн. руб. Комиссией приостановлено действие 5 специальных разрешений на право пользования недрами (по причине невыполнения недропользователями требований природоохранного законодательства) и возобновлено действие 2 специальных разрешений. Выдано 30 разрешений на проведение специальных работ по бурению разведочно-эксплуатационных скважин на воду.

Всего выдано 203 документов разрешительного характера.

Осуществление государственного экологического надзора

Сотрудниками Министерства проведено 241 проверку соблюдения требований законодательства об охране окружающей среды, в т.ч.: 64 комиссионных обследования территорий совместно с органами местного самоуправления, 56 обследований территорий, участие в 105 проверках, проводимых органами прокуратуры Республики Крым, 16 внеплановых выездных проверок. По результатам проведённых проверок составлен 181 протокол, вынесено 107 определений о возбуждении дел об административных правонарушениях, вынесено 60 постановлений о назначении административных наказаний в виде административных штрафов, общая сумма которых составила более 1 млн. руб., из которых на данный момент уже взыскано 196 тыс. руб.

По фактам незаконной добычи полезных ископаемых в соответствии с Правилами расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, рассчитан размер вреда на сумму 52,7 млн. руб.

В рамках бессрочной акции «Сделаем Крым чистым», с целью усиления контроля при проведении мероприятий по содержанию населенных пунктов в надлежащем санитарном состоянии, министерством регулярно осуществляются рейдовые проверки по выявлению и пресечению случаев образования несанкционированных свалок бытовых отходов на подведомственной территории. Соответствующая информация направляется в органы местного самоуправления для принятия мер по приведению в надлежащее состояние подведомственных территорий

В сфере государственной экологической экспертизы.

Выдано 1 заключение государственной экологической экспертизы и 2 заключения о соответствии экологическим нормам организаций, связанных с производством и оборотом спиртосодержащей продукции.

По инициативе Минприроды Крыма при Совете министров Республики Крым была создана **Комиссия по экологической и энергетической безопасности Республики Крым**. На заседании Комиссии рассмотрен проект концепции Схемы территориального планирования Российской Федерации применительно к территориям Республики Крым и территориям города Севастополя в отношении областей федерального транспорта (железнодорожного, морского, внутреннего водного, трубопроводного транспорта), автомобильных дорог федерального значения, энергетики, высшего образования, здравоохранения.

По итогам участия в совещаниях Министерства курортов и туризма Республики Крым подготовлены предложения по вопросам реализации мероприятий туристско-рекреационных кластеров.

Работа со средствами массовой информации.

На официальном сайте Минприроды Крыма на портале Правительства Республики Крым размещено 179 информационных материалов (информация о деятельности Министерства, о проведении конкурсов на замещение вакантных должностей, проекты законов Республики Крым и проекты нормативных правовых актов и др.). На страницах электронных и печатных СМИ вышло 152 информационных материала о министерстве, в эфире крымских и федеральных телеканалов прошло 46 видеосюжетов освещающих результаты деятельности министерства, проведено 6 радио-эфиров, разработан и размещен для трансляции 1 социальный видеоролик.

С момента вхождения Республики Крым в состав Российской Федерации было создано **Управление регулирования недропользования** (далее – Управление), являющееся структурным подразделением Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым, в своей деятельности руководствуется, в том числе, Положением об управлении регулирования недропользования, **утверждённым приказом Министерства от 26.08.2014 № 72**.

Управление создано для решения следующих задач, стоящих перед

Министерством в сфере регулирования отношений недропользования:

участие в реализации на территории Республики Крым государственной политики в сфере геологического изучения, рационального использования недр, воспроизводства минерально-сырьевой базы;

организация государственного геологического изучения недр;

предупреждение, выявление и пресечение нарушений пользователями недр требований законодательства Российской Федерации о недрах, законодательных актов Республики Крым и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, рационального использования, охраны недр;

организационное обеспечение государственной системы лицензирования пользования недрами;

проведение в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами.

Также Управление осуществляет переданные Федеральным агентством по недропользованию полномочия в сфере недропользования и переданные Росприроднадзором полномочия в сфере федерального надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр.

До вхождения Республики Крым в состав Российской Федерации, все вопросы, входящие в компетенцию Управления, решались Государственной геологической службой Украины в г. Киеве.

Подведомственные предприятия и учреждения.

Так же после вхождения Республики Крым в состав Российской Федерации **были национализированы геологические предприятия, входившие в сферу управления Государственной службы геологии и недр Украины.** На базе национализированных геологических предприятий создано Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымгеология» для выполнения работ по геологическому изучению территории Республики Крым. Предприятием осуществляется выдача гидрогеологических заключений, подготовлены и направлены на государственную экологическую экспертизу проекты на бурение разведочно-эксплуатационных скважин, подготовлены учетные карточки по родникам, осуществляется выдача заключений для получения лицензии на пользование недрами, подготовлены проекты по геологическому изучению месторождений. Предприятием завершено бурение и обустройство скважин на территории Бахчисарайского района, в т.ч. в населенных пунктах Кочергино, Угловое, Хаджи-Салла, Глубокий Яр. Закончен ремонт скважины в Предущельном. ГУП РК «Крымгеология» выполняет буровые работы на 18 объектах Плана первоочередных мероприятий (действий) по

обеспечению бесперебойного хозяйственно – бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым.

На базе национализированного Учебно-научного центра Киевского национального университета им. Шевченко, расположенного в с. Береговое Бахчисарайского района **создано Государственное автономное учреждение Республики Крым «Научно-учебный центр Республики Крым по экологии и природным ресурсам»**. На базе Центра проведено 2 конференции по экологической безопасности с участием представителей органов исполнительной власти и промышленных предприятий Российской Федерации и Республики Крым (в т. ч. всероссийская конференция «Экологическая безопасность») и 3 тематических семинара по вопросам экологического законодательства и природопользования с участием представителей органов исполнительной власти Российской Федерации и Республики Крым, а также научных организаций Российской Федерации, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Крым. Всего в конференциях и семинарах приняло участие более 350 человек. В сентябре на территории Центра произведена посадка саженцев кедров с участием представителей Алтайского края.

На базе национализированного структурного подразделения украинского предприятия ГП «Укрэкоресурсы» **создано Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымэкоресурсы»**, основной задачей которого является переработка отходов как вторичного сырья, что позволит значительно улучшить ситуацию с утилизацией отдельных видов отходов. За время работы Собрано более 20 тонн макулатуры и пластика, свыше 200 автомобильных шин. В Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации направлены предложения по включению мероприятия «Утилизация с применением технологии переработки пылевидных отходов металлургии, накопившихся на площади 839 га в Верхне- и Нижне-Чурбашском хвостохранилищах, в объеме 62 млн. тонн от прошлой хозяйственной деятельности ОАО «Камыш-Бурунский ЖРК» в проект федеральной целевой программы «Ликвидация накопленного экологического ущерба на 2014-2025 годы».

На базе КРП «Крымприрода» **создано Государственное автономное учреждение Республики Крым «Центр лабораторного анализа и технических измерений» (ЦЛАТИ)**. За время работы ЦЛАТИ совместно с представителями Министерства экологии и природных ресурсов было обследовано 9 территорий, отобрано 30 проб почв по результатам анализа

которых выявлено 17 фактов превышения предельно допустимых концентраций (ПДК). На 11 предприятиях отобрано 32 пробы воды, на 3 предприятиях были выявлены факты отсутствия необходимых документов на осуществление сбросов (ПДС). На 3 предприятиях было выявлено отсутствие разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Государственное казенное предприятие Республики Крым «Экспертно-технический центр» уже 20 лет уверенно занимает ведущее место на рынке экспертных услуг в регионе. Экспертно-технический центр осуществляет предоставление услуг в сфере охраны труда, промышленной безопасности, охраны недр и экологии. Основной деятельностью предприятия является проведение экспертной оценки безопасности промышленных производств, технологий и опасных производственных объектов, неразрушающий контроль и диагностика опасных производственных объектов, машин, механизмов, зданий и сооружений, аттестация рабочих мест по условиям труда, обучение промышленной безопасности и охране труда, проектирование и экспертиза проектов.

Для реализации полномочий Министерством создаются **Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Территориальный фонд геологической информации» и Государственное бюджетное учреждение Республики Крым «Государственная комиссия по запасам»**, что позволит сформировать:

- Государственный территориальный баланс запасов месторождений полезных ископаемых по Республике Крым - позволяет определить размер налога на добычу полезных ископаемых;

- Государственный территориальный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых по Республике Крым - позволит оценить состояние минерально-сырьевого комплекса и определить месторождения нераспределенного фонда, которые могут быть предоставлены для освоения;

- Государственный реестр работ по геологическому изучению недр - позволит вести учет геологической изученности территории Республики Крым и исключить вопрос дублирования;

- реестр лицензий на пользование недрами по Республике Крым - позволит вести учет участков предоставленных в пользование и осуществлять надзор за выполнением условий предусмотренных лицензиями.

Будут выполнены работы по оценке современного состояния минерально-сырьевого комплекса, что позволит обеспечить систему предоставления недр в пользование.

Финансирование природоохранных мероприятий.

В 2014 году за счет средств Республиканского (Республики Крым) фонда охраны окружающей природной среды выполняются мероприятия по охране и рациональному использованию земель (разработка проекта рекультивации Краснокаменского карьера известняков), обращению с отходами (разработка генеральной схемы санитарной очистки Республики Крым, приобретение техники и оборудования для сбора, транспортировки и складирования отходов), охране водных ресурсов (проектирование систем водоотведения, заполнение водохранилища), повышению квалификации по вопросам охраны окружающей среды и другие.

Основные направления деятельности в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов на **2015 год** определены федеральной целевой программой «Социально-экономического развития Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», проектом Государственной программы Республики Крым «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов Республики Крым» на 2015-2017 годы, Планом первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению бесперебойного хозяйственно-бытового и питьевого водоснабжения Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

В первую очередь это:

- водообеспечение Республики Крым (завершение строительства Нежинского, Новогригорьевского и Просторненского водозаборов, проектирование и строительство тракта водоподачи с каскадом насосных станций и резервуара чистой воды от Нежинского, Просторненского и Новогригорьевского водозаборов до г. Керчи, Республика Крым);
- берегоукрепление (реконструкция берегоукрепительных сооружений Государственного автономного учреждения Республики Крым «Учебно-научный центр Республики Крым по экологии и природным ресурсам»);
- обращение с отходами (создание отрасли переработки отходов и рекультивация свалок);
- развитие минерально-сырьевой базы (геолого-разведочные работы по поиску и переоценке запасов подземных вод, строительных песков);
- снижение уровня негативного воздействия на окружающую среду основными объектами-загрязнителями (выполнение мероприятий по охране атмосферного воздуха, мероприятий, направленных на сокращение объемов образования отходов и рекультивацию нарушенных земель);

- совершенствование системы мониторинга окружающей среды (приобретение и установка стационарных постов наблюдения, разработка программ локального мониторинга);
- сохранение особо охраняемых природных территорий;
- экологическое просвещение и другие.

Министр

Г. Нараев