



**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННЕЙ
ПОЛИТИКИ, ИНФОРМАЦИИ И СВЯЗИ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ**

МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ,
ИНФОРМАЦИИ И СВЯЗИ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

КЪЫРЫМ
ДЖУМХУРИЯТИНИНЪ ИЧКИ
СИАСЕТИ, ИНФОРМАЦИЯ И
АЛЯКЪА НАЗИРЛИГИ

**Министерство экологии и природных
ресурсов Республики Крым**

ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

295005, Республика Крым, г. Симферополь,
пр-т. Кирова, 13, тел./факс 27-56-55
<http://mininfo.rk.gov.ru> e-mail: mininfo@rk.gov.ru

От 05.12.14 № 2608/а.а.а
На № 3308/н.н.н от 11.11.14

11 ноября 2014 г. Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым в адрес Министерства внутренней политики, информации и связи Республики Крым направлены проекты административных регламентов:

- Административный регламент предоставления Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым государственной услуги по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в собственности Республики Крым в пользование на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование;

- Административный регламент Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы объектов регионального уровня.

Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым проведена экспертиза предоставленных проектов административных регламентов в соответствии с Порядком проведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Республики Крым, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Крым от 07.10.2014 г. № 369. По результатам проведенной экспертизы Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым подготовлено экспертное заключение на проект административного регламента.

Приложение на 8 л.

С. ДОЦЕНКО

Экспертное заключение на проект административного регламента предоставления Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым государственной услуги по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в собственности Республики Крым в пользование на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование

Настоящее заключение на проект административного регламента предоставления Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым государственной услуги по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в собственности Республики Крым в пользование на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование (далее – проект административного регламента), подготовлено Министерством внутренней политики, информации и связи Республики Крым в соответствии с Постановлением Совета Министров Республики Крым от 07.10.2014 г. № 369 «О разработке и утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Республики Крым».

Экспертиза проекта административного регламента проводилась на предмет соответствия требованиям Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Республики Крым, утвержденного Постановлением Совета Министров Республики Крым от 07.10.2014 г. № 369 и принятыми в соответствии с ними нормативно-правовыми актами.

Разработчиком проекта административного регламента является Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее – Министерство).

В Министерство внутренней политики, информации и связи проект административного регламента поступил с приложением следующих материалов:

- сопроводительное письмо;
- пояснительная записка к проекту административного регламента предоставления Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым государственной услуги по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в собственности Республики Крым в пользование на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование;
- проект административного регламента предоставления Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым государственной услуги по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в собственности Республики Крым в пользование на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование.

Проект приказа Министерства об утверждении административного регламента не предоставлен.

Министерством обеспечено размещение проекта административного регламента на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (<http://meco.rk.gov.ru/rus/index.htm/news/288679.htm>) со 2 октября 2014 г. по настоящее время. За указанное время замечаний и предложений со стороны граждан и организаций по данному проекту административного регламента не поступало. Заключение независимой экспертизы по проекту административного регламента не предоставлено.

1. Соответствие структуры и содержания проекта административного регламента требованиям, предъявляемым Федеральным законом Российской Федерации от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Республики

Крым, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Крым от 07.10.2014 г. № 369 и принятыми в соответствии с ним нормативно-правовыми актами

Проект административного регламента содержит все необходимые разделы, предусмотренные Федеральным законом Российской Федерации от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Порядком разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Республики Крым.

2. Полнота описания в проекте административного регламента порядка предоставления Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым государственной услуги по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в собственности Республики Крым в пользование на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование

К содержанию проекта регламента имеются следующие замечания.

В представленном проекте административного регламента нумерация подпунктов статей обозначена либо символами «-» либо символами «а)» либо подпункты вообще не пронумерованы. Например, статьи 8, 10, 15, 19 и т.д. В соответствии с требованиями юридической техники нумерация структурных элементов правового акта должна быть сквозной в пределах всего правового акта. Недопустимо в одном правовом акте использовать внутри статей структурные элементы без нумерации и с нумерацией. Также не рекомендуется использовать в одном законодательном акте подпункты с цифровым и буквенным обозначением. Требованиями юридической техники установлено, что не нумеруются абзацы в статье правового акта, подпункты должны быть пронумерованы. Кроме того, по тексту проекта административного регламента ковычки обозначаются и символами «...» и символами "...". Следует привести нумерацию правового акта к одному стилю по всему содержанию документа.

Раздел I. Общие положения

В статье 3 в качестве заявителей дополнить индивидуальных предпринимателей.

Из текста абзаца 4 статьи 5 проекта административного регламента необходимо исключить слова «...ежедневно, кроме субботы и воскресенья...», чтобы избежать смыслового дублирования, т.к. указание на приемные дни с понедельника по пятницу не допускает возможности обращения в иные дни.

Информацию, содержащуюся в статьях 6 и 7 нет необходимости выносить в отдельные статьи. Достаточно указать эти данные в соответствующих пунктах абзаца 5 статьи 5 проекта административного регламента. Тем более, что в указанном абзаце содержатся отсылочные положения на статью 6, что бессмысленно, достаточно вместо этого указать необходимые данные.

Статьей 10 предусмотрены обязанности должностного лица Министерства при предоставлении консультаций по телефону. Однако в статье не содержится рекомендаций, как должно поступить должностное лицо, если суть обращения находится вне компетенции должностного лица: он должен перенаправить обратившегося к другому специалисту, предложить направить письменное обращение и пр.

Раздел II. Стандарт предоставления государственной услуги

Абзац 1 статьи 15 проекта административного регламента более грамотно по правилам русского языка изложить в следующей редакции: «Предоставление государственной услуги осуществляется путем предоставления водных объектов в пользование для:.....».

В перечне нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги, не указаны следующие нормативные акты:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ;
3. Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ;

4. Постановление Правительства РФ «О подготовке и заключении договора водопользования» от 12.03.2008 № 165;

5. Постановление Правительства РФ «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» от 14 апреля 2007 года № 230;

6. Постановление Правительства РФ «Об утверждении Правил расчета и взимания платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности» от 14.12.2006 № 764;

7. Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации «Об утверждении правил оформления государственной регистрации в государственном водном реестре договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, перехода прав и обязанностей по договорам водопользования, прекращения договоров водопользования» от 22 августа 2007 г. № 216;

8. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении формы заявления о предоставлении водного объекта в пользование» от 23.04.2008 №102;

9. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении формы заявления о предоставлении акватории водного объекта» от 22.05.2008 № 128;

10. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Об утверждении порядка ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества» от 08.07.2009 № 205.

В статью 19 в перечень прилагаемых к заявлению документов следует добавить копии учредительных документов – для индивидуального предпринимателя.

Подпунктом 2 абзаца 2 статьи 25 проекта административного регламента предусмотрен отказ в предоставлении государственной услуги в случае отсутствия одного или нескольких документов, обязательное предоставление которых предусмотрено Административным регламентом. Обязательность предоставления тех или иных документов предусматривается не регламентами, а нормативным правовым актом, в соответствии с которым и должны разрабатываться проекты административных регламентов. Необходимо изложить данный подпункт в новой редакции с указанием на нормативный правовой акт, который содержит перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

Подпункт 3 абзаца 2 статьи 25 проекта административного регламента – исключить. Данный пункт предусматривает отказ в предоставлении государственной услуги в случае истечения срока действия основного документа, удостоверяющего личность заявителя. Наличие или отсутствие паспорта у заявителя не является правовым основанием для принятия решения о предоставлении либо об отказе в предоставлении государственной услуги.

Подпункт 6 абзаца 2 статьи 25 проекта административного регламента – исключить. Закон, названный в данном пункте распространяется на все обращения граждан, за исключением обращений, которые подлежат рассмотрению в порядке, установленном иными федеральными законами (ч.2 ст.1 ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 21 апреля 2006 года № 59-ФЗ. Предоставление же непосредственно государственной услуги по предоставлению водных объектов или их частей, находящихся в собственности Республики Крым в пользование на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование регулируется специальными нормативными актами, следовательно, в этой части указанный закон не применяется.

В статье 33 проекта административного регламента, несмотря на то, что содержится указание на возможность подачи заявления в электронной форме, не указано, каким способом это можно сделать: на электронную почту, через портал государственных услуг и т.д.

Статьей 34 проекта административного регламента предусмотрена возможность получения государственной услуги через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, **необходимо** в статье 5 предусмотреть возможность

информирования заявителей через информационные стенды многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг.

Раздел III. Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения

Статья 35 содержит перечень административных процедур по предоставлению государственной услуги. Однако вместо самих процедур в статье перечислены все действия должностных лиц по предоставлению государственной услуги без классификации на отдельные самостоятельные этапы. Необходимо перечисленные действия скомпоновать по отдельным самостоятельным административным этапам, например: 1. административная процедура по принятию решения по предоставлению водных объектов в пользование; 2. административная процедура по продлению решения о предоставлении водных объектов в пользование и т.д.

В статье 37 указано: «Основанием для начала процедуры является поступление заявления о предоставлении государственной услуги в Министерство» - однако не ясно, о какой именно процедуре идет речь, учитывая, что в статье 35 перечислен достаточно обширный перечень действий.

В подпункте 4 абзаца 3 статьи 37 предусмотрено, что расписка в получении документов выдается заявителю в течение 30 минут **после** окончания приема документов. Учитывая, что на предмет соответствия предоставленных документов прилагаемой описи, а также заверение предоставляемых копий в случае необходимости должностное лицо проверяет предоставляемые документы **в момент подачи**, не ясна необходимость 30-минутного ожидания получения расписки в приеме документов. Необходимо пересмотреть данное положение и указать, что расписка в получении документов выдается заявителю после приема полного комплекта документов.

В абз.4 статьи 37 говорится: «В случае, если представленные документы не соответствуют выше указанным требованиям,...» - однако в абзацах 1-3 статьи 37 не содержится никаких требований к документам. Необходимо указать, в какой именно статье содержаться необходимые требования.

Абзац 5 статьи 46 проекта административного регламента исключить, т.к. он фактически дублирует содержание абзаца 1 этой же статьи.

Абзац 5 статьи 50 логически не завершен, т.к. не дает разъяснения, какой именно документ оформляет должностное лицо отдела.

Абзац 4 статьи 57 проекта административного регламента исключить, т.к. он фактически дублирует содержание абзаца 1 этой же статьи.

Раздел IV. Формы контроля за предоставлением государственной услуги

Статьей 62 предусмотрено, что периодичность осуществления текущего контроля устанавливается Министром, однако не указано, исходя из каких критериев эта периодичность устанавливается: по ежегодному/ежеквартальному плану, по запросу либо на свое усмотрение. Необходимо дать полное обоснование определения периодичности текущего контроля.

Раздел V. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействий) Министерства, а также его должностных лиц и государственных служащих

Статью 91 – исключить, т.к. она дублирует содержание абзаца 2 статьи 77 проекта административного регламента.

Блок-схема, представленная в Приложении 2 к проекту административного регламента больше запутывает, чем вносит ясность в процедуру предоставления государственной услуги, т.к. перегружена действиями и наличием стрелок, не понятно куда и для чего направленных. Необходимо пересмотреть содержание блок-схемы в соответствии с замечаниями к статье 35.

После приложения 6 размещена таблица «Часть «Ответственные исполнители», назначение и необходимость которой абсолютно непонятны. Таблица не дает расшифровки и назначения данных, изложенных в ней.

3. Учет замечаний и предложений, полученных в результате независимой экспертизы проекта регламента (при наличии заключения независимой экспертизы).

Заключения независимой экспертизы на проект административного регламента не поступало.

Заключение: в результате проведенной экспертизы в проекте административного регламента выявлен ряд недостатков, которые могут быть устранены путем внесения изменений и дополнений.

**Первый заместитель министра
внутренней политики, информации
и связи Республики Крым**



С.ДОЦЕНКО