



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,  
г. Симферополь, Республика Крым, 295000  
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431  
e-mail: to82@fas.gov.ru

08.12.2017 № 07/15789

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Министерство экологии и  
природных ресурсов Республики  
Крым

ул. Кечкеметская, 198, г.  
Симферополь, Республика Крым,  
295022

[m\\_eko@rk.gov.ru](mailto:m_eko@rk.gov.ru)

ООО «Дельфин-Тур»

Пер. Заводской, 33, оф. 65, г.  
Симферополь, Республика Крым,  
295024

[tolikhib@list.ru](mailto:tolikhib@list.ru)

**Уведомление о поступлении жалобы  
и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу**

На основании ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции» Крымское УФАС России уведомляет о поступлении 05.12.2017 г. (вх. № 5545/09) жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Дельфин-Тур» (далее – ООО «Дельфин-Тур») на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее - Организатор торгов) при проведении открытого аукциона № 36 по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в г. Судак площадью 0, 0692 кв. км., в том числе рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории водного объекта, размещение на акватории плавательных средств, а именно купание и использование плавательных средств с целью проката), (извещение на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) № 150716/11244530/02).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Крымского УФАС России – [www.krym.fas.gov.ru](http://www.krym.fas.gov.ru).

Содержание жалобы (см. Приложение)

Жалоба ООО «Дельфин-Тур» принята к рассмотрению Крымским УФАС России.

**Рассмотрение жалобы назначено на «12» декабря 2017 года в 11 часов 00 минут по адресу: г. Симферополь, ул. Александра Невского, 1, 5 этаж, каб. 516.**

К рассмотрению жалобы Организатору торгов необходимо:

- не позднее, чем за два рабочих дня до рассмотрения жалобы представить письменные пояснения по сути рассматриваемой жалобы;
- представить копии документации о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы рассмотрения заявок на участие в торгах, иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

В соответствии со ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»:

- организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязан** известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12);
- организатор торгов, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, **вправе** направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции». Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы (часть 13);
- организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, **обязан** представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию об аукционе, заявки на участие в аукционе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы аукциона, аудио, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов (ч. 15);
- со дня направления уведомления, **торги приостанавливаются** до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов по существу (ч. 18);
- в случае принятия жалобы антимонопольным органом к рассмотрению **организатор торгов**, которому в порядке, установленном частью 11 ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции», направлено уведомление, **не вправе** заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 19).

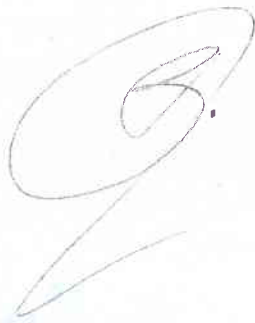
Документы должны быть прошиты, пронумерованы, скреплены печатью.

За непредставление информации в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность (ст.19.8. КоАП РФ).

Приложение: копия жалобы на 4 (четыре) листах.

И.о. руководителя

В.В. Мельникова.



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«ДЕЛЬФИН-ТУР»**

Адрес: 295024, Россия, Республика Крым, г. Симферополь, пер. Заводской, 33, оф. 65  
ОГРН 1159102124972, ИНН 9102198370, Тел.+7 918 6971084 Эл.почта: tolikhib@list.ru

Исх. № 2/5 от «05» декабря 2017 г.

**В Управление Федеральной  
Антимонопольной службы по  
Республике Крым и г. Севастополю**  
Адрес: 295000, Республика Крым,  
г. Симферополь, ул. А.Невского, 1  
тел. (3652)544-638, факс (3652) 252-431  
Эл. почта: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)

**Организатор торгов, чьи действия  
обжалуются:**  
**Министерство экологии и  
природных  
ресурсов Республики Крым**  
Адрес: 295022, Республика Крым,  
г. Симферополь, ул. Кечкеметская, 198

**Обжалуемые торги:**  
**открытый аукцион  
№ 150716/11244530/02**

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗАТОРА ТОРГОВ**

15.07.2016 г. на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) было опубликовано Извещение № 150716/11244530/02 (копия прилагается) в соответствии с которым был объявлен открытый аукцион на право на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Чёрного моря в г.Судак площадью 0,0692 км<sup>2</sup>, в том числе для рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории водного объекта, размещение на акватории плавательных средств, а именно купание и использование плавательных средств с целью проката)

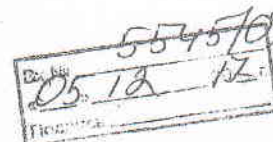
Дата проведения аукциона назначена на 14.09.2016 г.

Дата окончания приема заявок – 31.08.2016 г.

Срок отказа от проведения торгов установлен на 16.08.2016 г.

ООО «Дельфин-Тур» подало заявку и необходимый пакет документов для участия в аукционе и в соответствии с протоколом №36-1 от 31.08.2016 г. - 02.09.2016 г. было признано участником аукциона (копия прилагается).

Аукцион проводился с объявлением перерывов: 14.09.2016 г., 28.09.2016 г., 08.11.2016 г., 10.01.2017 г., 09.02.2017 г., 13.03.2017 г., 10.04.2017 г., 05.05.2017 г., 03.07.2017 г., 13.10.2017 г.



Во время проведения аукциона 13.10.2017 г. было установлено, что продолжение аукциона назначено на 01.12.2017 г. на 9.30 (копия протокола №36-11 от 13.10.2017 г. прилагается).

29.11.2017 г. в адрес ООО «Дельфин» поступил факс (копия прилагается), содержащий информацию об отмене аукциона №36.

Отмена аукциона осуществлена на основании Приказа Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 29.11.2017 г. №2730 (копия прилагается).

**СЧИТАЕМ, ЧТО ОТМЕНА АУКЦИОНА ПРОИЗВЕДЕНА НЕЗАКОННО, НАРУШАЕТ ПРАВА И ИНТЕРЕСЫ ЗАЯВИТЕЛЯ И ИНЫХ ПРЕТЕНДЕНТОВ ДЛЯ УЧАСТИЯ В АУКЦИОНАХ, ОГРАНИЧИВАЕТ КОНКУРЕНЦИЮ, НАНОСИТ УЩЕРБ БЮДЖЕТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, В СВЯЗИ С ЧЕМ РЕШЕНИЕ ОБ ОТМЕНЕ АУКЦИОНОВ ПОДЛЕЖИТ ОТМЕНЕ.**

Решение об отмене аукциона принято уже после истечения срока, в течение которого возможен отказ от проведения аукциона в соответствии с требованиями п.16 Постановления №230 от 14.04.2007 г. «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона» (далее - Постановление №230 от 14.04.2007 г.), что само по себе является нарушением требований к порядку организации и проведения аукциона и влечет за собой недействительность подобного решения об отмене аукциона.

При этом признание указанного решения формально незаконным без выдачи предписания об устранении нарушений законодательства, ограничивает конкуренцию и только способствует повторным нарушениям при проведении торгов.

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе установлены Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 №230 и конкретизированы Административным регламентом Федерального агентства водных ресурсов по предоставлению государственной услуги по предоставлению водных объектов в пользование на основании договора водопользования, в том числе заключенного по результатам аукциона, по оформлению перехода прав и обязанностей по договорам водопользования, утвержденного Приказом Минприроды России от 22.05.2014 №225 (далее - Административный регламент №225).

Пунктом 39 Административного регламента №225 установлен **ИСЧЕРПЫВАЮЩИЙ ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВАНИЙ** для отказа в заключении договора водопользования на основании аукциона, а значит для отмены в проведении аукциона.

Основаниями для отказа в заключении договора водопользования на основании аукциона и для отмены назначенного аукциона является следующее:

- 1) документы представлены с нарушением требований, установленных Правилами подготовки и заключения договора водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. №165;
- 2) получен отказ федеральных органов исполнительной власти (их территориальных органов), указанных в пункте 70 настоящего Регламента, в согласовании условий водопользования;

3) право пользования частью водного объекта, указанной в заявлении, предоставлено другому лицу, либо водный объект, указанный в заявлении, предоставлен в обособленное водопользование;

4) использование водного объекта в заявленных целях запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В указанном перечне отсутствует такое основание отмены аукциона, как приказ организатора аукциона.

В Приказе Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 29.11.2017 г. №2730 указано, что он принят в соответствии с требованиями ст. 50 Водного Кодекса Российской Федерации на основании заявлений директора представительства ООО «Управления гостиниц» Н.Н.Косминова от 11.10.2017 г. вх. №26731, генерального директора АО ТОК «Судак» М.Ю. Костоева от 03.10.2017 г. вх. №25977.

Пункт 2 статьи 50 Водного Кодекса РФ (в реакции Федерального закона от 26.07.2017 г. №208-ФЗ) определяет Использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, а также для рекреационных целей физкультурно-спортивными организациями, туроператорами или турагентами, осуществляющими свою деятельность в соответствии с федеральными законами, организованного отдыха детей, ветеранов, граждан пожилого возраста, инвалидов, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

Указанная норма вступила в силу 06.08.2017 года.

Даже если предположить, что ООО «Управления гостиниц» и АО ТОК «Судак» после 06.08.2017 г. получили право на заключение с ними договора водопользования без аукциона, указанное обстоятельство не может послужить основанием для отмены аукциона, решение о проведении которого принято до внесения изменений в действующее законодательство.

Непосредственно в самом Федеральном законе от 26.07.2017 №208-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации» ничего не сказано о том, что закон имеет обратную силу либо его нормы распространяются на ранее возникшие правоотношения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Водного Кодекса РФ имущественные отношения, связанные с оборотом водных объектов, определяются гражданским законодательством в той мере, в какой они не урегулированы настоящим Кодексом.

Порядок действия нормативных актов во времени Водным Кодексом РФ не определен, т.е. данный вопрос регулируется нормами гражданского законодательства. Пунктом 1 статьи 4 Гражданского Кодекса РФ определено, что акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие.

Поскольку аукцион был объявлен в соответствии с требованиями законодательства, действующими на момент его объявления, аукцион должен быть проведен по указанным правилам, независимо от внесенных в водный Кодекс РФ изменений.

Учитывая изложенное, в действиях организатора аукциона имеются признаки нарушений требований ст.15 Федерального закон от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", которой установлено

*«1. Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия)».*

Поскольку проведение аукциона в ранее объявленную дату невозможно, незаконно отмененный аукцион должны быть проведен в иную дату, которая должна быть назначена незамедлительно (не позже 45 дней с даты выдачи предписания).

Обращаем внимание антимонопольного органа, что формальное признание нарушения при отмене аукциона, без выдачи предписания об устранении нарушений законодательства, ограничивает конкуренцию и только способствует повторным нарушениям при проведении торгов.

На основании вышеизложенного, в соответствии с требованиями ст.15, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу признать незаконным решение организатора торгов об отмене об отмене открытого аукциона № 150716/11244530/02 и выдать организатору торгов предписание о возобновлении проведения торгов в новые установленные сроки (не позже 45 дней с даты выдачи предписания).

Приложения:

1. Копия Доверенности представителя №ЮМТ/2017-12-04 от 04.12.2017 г.
2. Копия извещения № 150716/11244530/02.
3. Копия протокола №36-1 от 31.08.2016 г.
4. Копия протокола №36-11 от 18.10.2017 г.
5. Копия письма Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 29.11.2017 г. №21066/13.2-15
6. Копия Приказа Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым от 29.11.2017 г. №2730

С уважением,  
Представитель ООО «Дельфин-Тур»

  
Милош А.А.

«05» декабря 2017 г.

Тел. +7 918 6735912  
Эл. почта: Amilosh@mail.ru